

## Onderwerp

Vestiging crisisnoodopvang sportpark Winkelsteeg

<b>Opsteller</b>	Marc Theeuwes	<b>Behandeldatum</b>	7 maart 2023
<b>Programma</b>	Bestuur en organisatie	<b>Status</b>	Embargo tot 9 maart, 18.00 uur
<b>Portefeuillehouder</b>	H.M.F. Bruls, N.P. Vergunst, C.M.H. Daemen en G. Visser		

---

## Advies

1. Het realiseren en in samenwerking met het COA exploiteren vanaf 17 april tot 1 november 2023 van een crisisnoodopvanglocatie voor circa 1.200 asielzoekers op een in bijgevoegde plattegrond aangegeven deel van het gemeentelijk sportpark Winkelsteeg aan de Winkelsteegseweg;
2. Het in overleg met het ministeries van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap (OCW) en Justitie & Veiligheid (J&V) te voorzien in een op maat gemaakt onderwijsprogramma voor leerplichtige kinderen in de crisisnoodopvang Winkelsteeg;
3. De crisisnoodopvang d'Almarasweg te sluiten zodra de crisisnoodopvanglocatie Winkelsteeg gereed is voor opvang;
4. Een inloopbijeenkomst te organiseren voor omwonenden en andere belanghebbenden (waaronder omliggende sportverenigingen en bedrijven en instellingen, ondernemers winkelcentrum Hatert);
5. De brieven aan de raad, omwonenden, omliggende bedrijven en de Radboud Universiteit vast te stellen.
6. Een open dag te organiseren, voorafgaand aan het in gebruik nemen van de opvanglocatie, waar omwonenden en andere belanghebbenden in de gelegenheid worden gesteld de locatie te bekijken en vragen te stellen aan medewerkers van gemeente, Vluchtelingenwerk en COA.

## Aanleiding

Het Rijk heeft de Veiligheidsregio's en de gemeenten dringend gevraagd om 19.000 opvangplekken aan te bieden. Redenen zijn het groeiend aantal mensen dat in Nederland asiel aanvraagt en het op korte termijn sluiten van een aantal (crisis)noodopvanglocaties in het land. Dat gebeurt omdat vergunningen verlopen of omdat lokaal is besloten de opvang aan een termijn te verbinden. Het centrale aanmeldcentrum in Ter Apel heeft nog altijd te weinig plek om asielzoekers op te vangen.

Wij willen mensen niet in de kou laten staan en willen opvang bieden onder de volgende randvoorwaarden:

- Er is een geschikte of snel geschikt te maken locatie;
- We kunnen beschikken over voldoende deskundig personeel;
- COA is verantwoordelijk voor (gezondheids)zorg en asielprocedures.
- Alle kosten die wij maken om deze nieuwe opvanglocatie te realiseren en exploiteren worden door het Rijk vergoed;

## **Collegevoorstel**

- Zonder nadere afspraken met het ministeries van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap (OCW) en Justitie & Veiligheid (J&V) kunnen wij niet voorzien in onderwijs voor leerplichtige kinderen in de opvang.

### Locatieonderzoek

Onderzoek naar locaties die potentieel geschikt zijn levert één locatie op die qua ligging, beschikbaarheid en faciliteiten in aanmerking komt voor de opvang van zo'n grote groep asielzoekers: sportpark Winkelsteeg. In de paragraaf Argumenten onderbouwen we waarom deze locatie geschikt is.

### **Beoogde impact**

Met dit besluit voldoen we aan de regionaal gemaakte afspraken, ontlasten we het centrale aanmeldcentrum in Ter Apel en zorgen we voor een humane opvang van vluchtelingen.

We informeren de raad en de stad zo goed mogelijk over de ontwikkelingen rond opvang van vluchtelingen en asielzoekers.

Dit voorstel staat in relatie tot de doelenboom: Doel: We stimuleren zelfstandigheid en zelfredzaamheid van onze (wijk)bewoners. Activiteit: We zorgen voor ondersteuning en toegankelijke zorg voor migranten en vluchtelingen.

### **Argumenten**

#### Inzet sportpark Winkelsteeg

De inzet van deze locatie is gebaseerd op de volgende overwegingen:

- a. Er kan een groot aantal opvangplekken gerealiseerd worden op vrij beschikbaar en vlak terrein;
- b. Voor de locatie Winkelsteeg zijn geen afwijkingsbesluiten noodzakelijk.
- c. Op Winkelsteeg zijn nutsvoorzieningen (elektriciteit, water) aanwezig en uit te breiden.
- d. Het sportpark Winkelsteeg maakt op termijn plaats voor de bouw van woningen op deze locatie. Dat betekent dat bestaande overeenkomsten met huurders en gebruikers nu al niet meer worden verlengd.

#### Onderwijs

Door tekort aan personeel en lesaccommodaties kunnen we geen volledig onderwijsprogramma bieden aan leerplichtige kinderen in de crisishulpopvang. Het Rijk onderkent dit en bevestigt dat dit voor meerdere gemeenten een knelpunt is. Daarom is een spoedwet in voorbereiding om meer ruimte te bieden voor passende oplossingen. Toegezegd is dat Nijmegen, vooruitlopend op die spoedwet, wordt aangewezen als pilotgemeente. Op basis hiervan vindt overleg plaats met de ministeries van OCW en J&V om een passend arrangement te maken voor deze nieuwe crisishulpopvang.

#### Sluiten crisishulpopvang d'Almarasweg

De kans is reëel dat het COA ons verzoekt om de crisishulpopvang d'Almarasweg tot 1 juli open te houden. Dit is eerder ook besloten, omdat er toen nog geen alternatieve opvang mogelijk was voor de bewoners. De omgevingsvergunning voor de crisishulpopvang op deze locatie is geldig tot die datum. Belangrijkste argument om deze locatie toch te sluiten is de beschikbare capaciteit van personeel (locatiemanagers en begeleiders). Die is onvoldoende om twee crisishulpopvanglocaties met dergelijke aantallen bewoners

## **Collegevoorstel**

tegelijk te kunnen draaien: iedereen is nodig op de Winkelsteeg. Daarnaast willen we onze aandacht en inzet concentreren op één locatie.

### Communicatie

Bij de opening van eerdere opvanglocaties voor Oekraïners en asielzoekers hebben wij de raad, omwonenden en andere belanghebbenden per brief en in sommige gevallen persoonlijk geïnformeerd over onze besluiten.

De crisisnoodopvang Winkelsteeg is van zo'n omvang (1.200 plekken) dat wij, naast deze vormen van communicatie, ook een inloopbijeenkomst willen organiseren waarbij wij uitleg geven over onze beweegredenen, over hoe een en ander eruit komt te zien en waarbij omwonenden en andere belanghebbenden de gelegenheid hebben om vragen te stellen.

De goede ervaring met het houden van een open dag, voorafgaand aan de ingebruikname van de crisisnoodopvang aan de d'Almarasweg, is reden om dit ook te doen met de locatie Winkelsteeg.

### **Kanttekeningen**

Voor het realiseren van deze opgave is een omgevingsvergunning vereist. Vooruitlopend op de afgifte hiervan is een gedoogbeschikking nodig. Die is in voorbereiding. De beoogde ontwikkeling is wat betreft stikstofdepositie en gebiedsbescherming uitvoerbaar in het kader van de Wet natuurbescherming. Derhalve zijn er voor stikstof geen verdere vervolgstappen noodzakelijk.

SV Hatert maakt gebruik van deze locatie. De sportvereniging behoudt twee sportvelden voor trainingen en wedstrijden. Met hen worden goede afspraken gemaakt over de scheiding van hun activiteiten met die van de opvang.

Er is samenloop met de besluitvorming over de bestemmingsplanprocedure station Goffert. Het risico bestaat dat twee afzonderlijke ontwikkelingen aan elkaar worden gekoppeld waardoor ruis ontstaat in beide trajecten. We denken dit voor een groot deel te kunnen ondervangen door vertegenwoordigers van het ambtelijk kernteam opvang vluchtelingen aanwezig te laten zijn bij de informatieavond over het bestemmingsplan op 21 maart. Daar kunnen zij vragen over de opvang asielzoekers apart en los van deze bijeenkomst beantwoorden.

### **Financiën**

Voorwaarde van onze medewerking is dat wij volledig gecompenseerd worden in de kosten die wij maken voor deze opvang. Dit is toegezegd door het COA en wordt vastgelegd in de bestuursovereenkomst met het COA.

### **Vervolg**

Als besloten wordt tot de inrichting van een deel van sportpark Winkelsteeg als crisisnoodopvanglocatie, is het de bedoeling om zes paviljoens, elk voor 160 personen en 50 woonunits voor vier of zes personen, alsmede infrastructuur van andere opvanglocaties naar Nijmegen te verhuizen. Verder zijn er sanitair- en ontmoetingsruimten. Deze paviljoens en woonunits kunnen prima worden hergebruikt.

## Collegevoorstel

### Sociale veiligheid

De locatie ligt redelijk geïsoleerd, kan goed afgeschermd worden, de toegangen zijn beveiligd en is er cameratoezicht waar dit nodig is. Door het wijkteam en de politie (wijkagenten) wordt de veiligheid in de omgeving gedurende de gehele opvangperiode gemonitord. Voor omwonenden en omliggende bedrijven en instellingen is dag en nacht een telefoonnummer beschikbaar voor vragen en klachten.

### Organisatie

Voor de daadwerkelijke exploitatie van deze locatie is een samenwerkingsovereenkomst in voorbereiding. Er komt een stuurgroep, bestaande uit de ambtelijk opdrachtgever (concernmanager VSA), de concernmanager Stadsbeheer, het hoofd bureau Veiligheid, de regiomanager COA, projectmanager en adviseurs communicatie en bestuurlijke informatievoorziening. Ad hoc schuiven vertegenwoordigers van politie en Bindkracht10 aan.

### Exploitatie

De gemeente biedt bed, bad en brood op de locatie, heeft de dagelijkse leiding op de opvanglocatie en zorgt voor 24-uurs toezicht. Het COA is verantwoordelijk voor (gezondheids)zorg en ondersteunt de bewoners ter plekke bij hun asielprocedure. Bindkracht10 en het gemeentelijk sportbedrijf gaan dagbestedingsactiviteiten voor de mensen in de opvang organiseren, net zoals bij de crisisnoodopvang aan de d'Almarasweg.

### Wie verblijven hier?

Op dit moment melden zich in Ter Apel vooral alleenreizende mannen om asiel aan te vragen, afkomstig uit verschillende landen. Daarnaast verwacht de gemeente ook vrouwen en gezinnen met kinderen. De opvanglocatie is niet bedoeld voor mensen waarvan vooraf duidelijk is dat zij geen kans maken op asiel, bijvoorbeeld vanwege een veilig land van herkomst.

### Planning

Datum	Actie
7 maart	Bestuurlijke besluitvorming
8-9 maart	<ul style="list-style-type: none"><li>• Aanvraag omgevingsvergunning</li><li>• Informeren raad, omwonenden en omliggende bedrijven</li><li>• 9 maart, 17.00 uur: persbericht</li></ul>
10 maart	Start werkzaamheden bouw fase 1
20 maart	Inloopbijeenkomst (19.30 uur)
14 april	Opleveren fase 1 (336 of 504 plekken)
15 en/of 16 april	Open dag(en)

## Collegevoorstel

Datum	Actie
17 april	Aankomst eerste bewoners (CNO d'Almarasweg): daarna inhuizen 250 personen per week
20 april	Ontmantelen CNO d'Almarasweg
8 mei	Fase 2 gereed (totaal: 1248 plekken). Inhuizen 250 personen per week)
31 oktober	Vertrek laatste personen uit CNO Winkelsteeg
1 november	Start ontmantelen CNO Winkelsteeg

Na besluitvorming worden bewoners en bedrijven in de omgeving van deze locatie geïnformeerd en wordt de brief naar de raad verzonden.

Dit voorstel is onder embargo op grond van artikel 5.1. lid 4 van de Wet open overheid. (Openbaarmaking kan tijdelijk achterwege blijven, indien het belang van de geadresseerde van de informatie om als eerste kennis te nemen van de informatie dit kennelijk vereist)

### Bijlage(n)

- Plattegrond en inrichtingsplan
- Brief aan de raad
- Brief aan omwonenden en andere belanghebbenden locatie Winkelsteeg
- Brief aan CvB Radboud Universiteit
- Brief aan omwonenden en andere belanghebbenden locatie d'Almarasweg
- Persbericht